

Skattedirektoratet
høringsinnspill@skatteetaten.no

Deres ref.: 2020/1686

Oslo, 12.06.2020

Høring – Utvidelse av a-opplysningslovens virkeområde til å omfatte utleggstrekk etter skattebetalingsloven § 14-5 annet ledd

Vi viser til Skattedirektoratets høringsbrev 28. april der det foreslås å utvide a-opplysningslovens virkeområde til å omfatte utleggstrekk etter skattebetalingsloven § 14-5 annet ledd. Ifølge høringen har overføringen av skatteoppkreveransvaret fra kommunene til Skatteetaten synliggjort et behov for å digitalisere rapporteringen av utleggstrekk for skattekrav, til erstatning for dagens helmanuelle og tidkrevende prosess med behandling av oppgjørslister.

Vi er enig i at forslaget er et skritt i riktig retning, at det i utgangspunktet også vil bety en besparelse for arbeidsgivere ved at de slipper tilsvarende manuelt arbeid med oppgjørslister for utleggstrekk i skatterestanser. Med forslaget kan utleggstrekket rapporteres samtidig med arbeidstakers lønnsytelser og forskuddstrekk i a-meldingen.

Vi registrerer imidlertid at forenklingen for næringslivet ikke går utover det som gavner skatteetaten/virkemiddelapparatet selv. Når det først vurderes omlegginger og endringer som dette, savner vi at næringslivsperspektivet blir tatt med som en faktor i saksbildet. Det ville åpnet perspektivet for flere og alternative løsninger, og gitt grunnlag for kost nytte vurderinger i en større sammenheng.

En vesentlig begrensning for forenklingspotensialet for næringslivet er at forslaget kun omfatter skatteoppkrevdere og skatteetaten som særnamsmann. Det vil si at forslaget er avgrenset til utleggstrekk nedlagt til dekning av krav som innkreves av skatteoppkrevdere, og der arbeidsgiver har plikt til å ha skattetrekkkonto.

Således faller andre utleggstrekk utenfor og må fortsatt håndteres manuelt. En lønnstaker med betalingsvansker har ofte restanser flere steder. Flere instanser arbeider derfor i dag parallelt med sikte på å identifisere arbeidsgiver for samme skyldner. I tillegg til at skatteoppkrever driver innfordring gjennom utleggstrekk, utsteder også politiet eller namsmannkontorene (i noen byer) etter begjæring fra kreditor utleggstrekk. F.eks. ubetalte krav i kommuner, finansinstitusjoner mv. Statens Innkrevingsentral er i tillegg en særnamsmann som også utsteder slike trekk, f.eks. ubetalte bøter, og omfattes ikke av forslaget. Her antas det å fortsatt bli manuell rapportering fra arbeidsgiver opp mot den enkelte kreditor ved trekk.


Etter hva vi er kjent med fra tidligere utredninger i Skattedirektoratet ble det lagt til grunn at i løpet av et år har 4 - 6 % av alle lønnstakere ett eller flere misligholdte betalingskrav som resulterer i at arbeidsgiver blir pålagt å gjennomføre utleggstrekk i lønn. For store arbeidsgivere kan dette innebære et betydelig arbeid, ofte med pålegg fra flere ulike namsmyndigheter for samme arbeidstaker. De ulike namsmenn kan ha egne skjema og egne rutiner for hvordan arbeidsgiver skal håndtere trekket, noe som gjør rutinene arbeidskrevende og som vanskeliggjør god systemstøtte hos arbeidsgiver. Bakgrunnen for utleggstrekket setter også arbeidsgiver i en krevende situasjon når det kommer til personvernopplysninger med negative forhold relatert til arbeidstakers finansielle forhold.

Det er nok fortsatt et behov for at rutinene forbedres for å spare næringslivet for ressurser til slik rapportering. Samtidig er det kanskje en omfattende og uhensiktsmessig løsning at alle kreditorer skulle få rapporter om trekket for sine krav gjennom a-ordningen. Skatteoppkrever, som nå blir en del av skatteetaten, er i en særstilling slik sett i forhold til a-meldingen og bruk av opplysningene herifra. Her kan Staten på vegne av namsmenn gjøre forenklinger uten at det må skje gjennom a-meldingen.

Det som istedet virkelig ville vært til hjelp for næringslivet, og nært opp til en optimal situasjon, er når utleggstrekket kan innarbeides i skattekortet. Arbeidsgiver får da ikke informasjon om utleggstrekket – kun trekkstørrelsen. Den delen av trekket som gjelder utleggstrekk godskrives løpende kreditorer som har fått dette meldt inn som en del av trekket. Regjeringen har høye ambisjoner om forenklinger for næringslivet. For å oppnå forenklinger som monner, er det nettopp denne type inngang og tankesett som trengs – det å se sakskomplekset i et større perspektiv enn den umiddelbare og enkeltstående problemstillingen som søkes avhjulpet i forslaget her.

Vi oppfordrer Skattedirektoratet til å ta tak i dette innspillet, og bringe det til Finansdepartementet, og gjerne Næringsdepartementet, for videre utredning. Finansdepartementet og Næringsdepartementet mottar kopi av brevet vårt her.

Med vennlig hilsen



Christine Lundberg Larsen
Adm.dir.



Hanne Opsahl
Leder Næringspolitikk

Kopi:

Finansdepartementet
Næringsdepartementet